

Zamość, dnia 1 kwietnia 2025 r.

MIASTO ZAMOŚĆ

Rynek Wielki 13

22-400 Zamość

znak sprawy: IM-ZP.272.9.2025.MS

Wykonawcy

biorący udział w postępowaniu

WYJAŚNIENIA NR 1 ORAZ ZMIANA NR 2 TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pod nazwą **Rozbudowa ogrodu zoologicznego w Zamościu – budowa budynku i wybiegu dla pingwinów wraz z zagospodarowaniem i uzbrojeniem terenu**, prowadzonego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

WYJAŚNIENIA NR 1 TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Na podstawie art. 284 ust. 6 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320) Zamawiający – Miasto Zamość z siedzibą Rynek Wielki 13, 22-400 Zamość – przekazuje treść zapytań do specyfikacji warunków zamówienia (dalej „SWZ”) wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie 1

Proszę o informację czy Zamawiający dysponuje przedmiarem robót do zakresu prac? Jeśli tak, bardzo prosimy o jego udostępnienie.

Odpowiedź: Zamawiający udostępnia przedmiary robót – zgodnie z pkt 6 zmiany nr 2 treści SWZ.

Zamawiający zastrzega, że podstawą do określenia ceny jest projekt umowy, stanowiący załącznik nr 8 do SWZ oraz dokumentacja projektowa, stanowiąca załącznik nr 9 do SWZ. Przedmiary robót stanowią jedynie materiał pomocniczy i nie mogą stanowić podstawy wyceny przedmiotu zamówienia. Wszelkie ilości robót podane w przedmiarach są ilościami szacunkowymi i Wykonawca przygotowując wycenę nie może ich brać pod uwagę, jako ilości rzeczywiste i prawidłowe. Rzeczywisty zakres robót opisuje dokumentacja projektowa oraz specyfikacja wykonania i odbioru robót, które są dokumentami nadrzędnymi w stosunku do przedmiarów.

Pytanie 2

Czy Zamawiający posiada przedmiary robót do zakresu objętego Zamówieniem Publicznym o numerze IM-ZP.272.9.2025.MS? Prosimy o udostępnienie.

Odpowiedź: jak do pytania 1.

Pytanie 3

Zwracamy się z wnioskiem o zmianę następujących zapisów SWZ i ogłoszenia o zamówieniu:

6.1.4. Zdolności technicznej lub zawodowej

- 1) Wykonawca spełni warunek dotyczący Wykonawcy, jeśli wykaże się wiedzą i doświadczeniem nabytymi w okresie ostatnich 7 lat (licząc wstecz od dnia upływu terminu składania ofert), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie – w wykonaniu:

- a) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto, przy czym w ramach zadania wykonane zostały roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej, sanitarnej i elektrycznej, oraz
- b) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie lub przebudowie lub rozbudowie obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnym charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt, przy czym w ramach zadania:
 - została wykonana technologia basenowa o wartości robót co najmniej 700 tys. zł brutto, obejmująca system cyrkulacji i filtrowania wody, oraz
 - zostały wykonane roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej i sanitarnej

oraz załączy dowody określające, czy te roboty zostały wykonane należycie.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty odpowiednio: 3 mln zł brutto i 700 tys. zł brutto.

Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania spełniania warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach jednego zadania lub w ramach kilku zadań, przy czym Zamawiający nie dopuszcza możliwości rozdzielenia zakresów w ramach lit. a-b na dalsze zadania. Oznacza to, że Wykonawca może wykazać spełnianie warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach maksymalnie dwóch odrębnych zadań.

- 2) Wykonawca spełni warunek dotyczący osób, jeśli wykaże dysponowanie osobami, które zostaną skierowane przez Wykonawcę do realizacji zamówienia, legitymującymi się odpowiednimi kwalifikacjami zawodowymi, uprawnieniami i doświadczeniem odpowiednim do funkcji jaka zostanie im powierzona, tj.:

- a) kierownik budowy (liczba osób – 1), który posiada:
 - uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej,
 - doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika budowy lub kierownika robót w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania, polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 3 mln zł brutto.

- b) kierownik robót sanitarnych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót sanitarnych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na wykonaniu technologii basenowej obejmującej system cyrkulacji i filtrowania wody o wartości robót co najmniej 700 tys. zł brutto, dla obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnych charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 700 tys. zł brutto.

- c) kierownik robót elektrycznych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:
- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych,
 - doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót elektrycznych lub elektroenergetycznych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na proponowane zmiany.

W związku z powyższym Zamawiający dokonuje zmiany treści w pkt 6.1.4 SWZ – zgodnie z pkt 1 zmiany nr 2 treści SWZ.

Pytanie 4

Działając na podstawie art. 284 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej jako: ustawa Pzp), niniejszym składam wniosek o zmianę treści warunku udziału w postępowaniu określonego w Rozdziale 6 pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. b) SWZ oraz warunku określonego w Rozdziale 6 pkt 6.1.4. ppkt 2 lit. b SWZ.

Zamawiający powinien powziąć wątpliwości co do ww. postanowień SWZ, gdyż wskazane tam postanowienia naruszają w ocenie Wykonawcy art. 16, art. 112 ust. 1 oraz art. 116 ust. 1 ustawy Pzp, a tym samym naruszają zasady zapewnienia uczciwej konkurencji, równego traktowania wykonawców oraz zasadę proporcjonalności.

Wobec powyższego, w celu przywrócenia fundamentalnych zasad przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, wnosimy o zmianę treści przywołanych warunków udziału w postępowaniu dotyczących zdolności technicznej lub zawodowej wskazanego w SWZ, w sposób następujący:

Z obecnie obowiązującego w Rozdziale 6 pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. b) SWZ:

- 1) Wykonawca spełni warunek dotyczący Wykonawcy, jeśli wykaże się wiedzą i doświadczeniem nabytymi w okresie ostatnich 7 lat (licząc wstecz od dnia upływu terminu składania ofert), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie – w wykonaniu:
 - a) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto, przy czym w ramach zadania wykonane zostały roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej, sanitarnej i elektrycznej, oraz

b) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnym charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt, przy czym w ramach zadania:

- została wykonana technologia basenowa o wartości robót co najmniej 1,5 mln zł brutto, obejmująca system cyrkulacji i filtrowania wody, oraz
- zostały wykonane roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej i sanitarnej

oraz załączy dowody określające czy te roboty zostały wykonane należycie.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty odpowiednio: 3 mln zł brutto i 1,5 mln zł brutto.

Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania spełniania warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach jednego zadania lub w ramach kilku zadań, przy czym Zamawiający nie dopuszcza możliwości rozdzielenia zakresów w ramach lit. a-b na dalsze zadania. Oznacza to, że Wykonawca może wykazać spełnianie warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach maksymalnie dwóch odrębnych zadań.

Na:

1) Wykonawca spełni warunek dotyczący Wykonawcy, jeśli wykaże się wiedzą i doświadczeniem nabytymi w okresie ostatnich 7 lat (licząc wstecz od dnia upływu terminu składania ofert), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie – w wykonaniu:

a) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto, przy czym w ramach zadania wykonane zostały roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej, sanitarnej i elektrycznej, oraz

b) **co najmniej jednego zadania polegającego na budowie obiektu budowlanego typu: stacja uzdatniania wody, basen, akwarium lub innego obiektu o podobnym charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt, przy czym w ramach zadania:**

- **zostały wykonane roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej i sanitarnej o wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto.**

oraz załączy dowody określające czy te roboty zostały wykonane należycie.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty odpowiednio: 3 mln zł brutto i 3 mln zł brutto.

Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania spełniania warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach jednego zadania lub w ramach kilku zadań, przy czym Zamawiający nie dopuszcza możliwości rozdzielenia zakresów w ramach lit. a-b na dalsze zadania. Oznacza to, że Wykonawca może wykazać spełnianie warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach maksymalnie dwóch odrębnych zadań

Oraz z obecnie obowiązującego w Rozdziale 6 pkt 6.1.4. ppkt 2 lit. b SWZ:

2) Wykonawca spełni warunek dotyczący osób, jeśli wykaże dysponowanie osobami, które zostaną skierowane przez Wykonawcę do realizacji zamówienia, legitymującymi się odpowiednimi kwalifikacjami zawodowymi, uprawnieniami i doświadczeniem odpowiednim do funkcji jaka zostanie im powierzona, tj.:

a) kierownik budowy (liczba osób – 1), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika budowy lub kierownika robót w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania, polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 3 mln zł brutto.

b) kierownik robót sanitarnych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót sanitarnych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na wykonaniu technologii basenowej obejmującej system cyrkulacji i filtrowania wody o wartości robót co najmniej 1 mln zł brutto, dla obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnym charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 1 mln zł brutto.

c) kierownik robót elektrycznych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót elektrycznych lub elektroenergetycznych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku.

Na:

2) Wykonawca spełni warunek dotyczący osób, jeśli wykaże dysponowanie osobami, które zostaną skierowane przez Wykonawcę do realizacji zamówienia, legitymującymi się odpowiednimi kwalifikacjami zawodowymi, uprawnieniami i doświadczeniem odpowiednim do funkcji jaka zostanie im powierzona, tj.:

a) kierownik budowy (liczba osób – 1), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika budowy lub kierownika robót w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania, polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 3 mln zł brutto.

b) kierownik robót sanitarnych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- **uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych,**

- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót sanitarnych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na budowie obiektu budowlanego typu: stacja uzdatniania wody, basen, akwarium lub innego obiektu o podobnych charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt o wartości robót co najmniej 1 mln zł brutto.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 1 mln zł brutto.

- c) kierownik robót elektrycznych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:
- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych,
 - doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót elektrycznych lub elektroenergetycznych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku.

UZASADNIENIE

Wykonawca podnosi, że w/w warunki udziału w postępowaniu zostały określone przez Zamawiającego w sposób nieadekwatny do przedmiotu zamówienia i w sposób ograniczający konkurencję. Co wymaga podkreślenia - takie warunki skutkują bezpodstawnym uniemożliwieniem skutecznego złożenia oferty wielu podmiotom, które byłyby w stanie rzetelnie i zgodnie z wymaganiami Zamawiającego wykonać przedmiotowe zamówienie. **Przy takich postanowieniach SWZ udział w postępowaniu mogą wziąć jedynie firmy, które specjalizują się w wykonaniu technologii basenowej, których jest w Polsce bardzo niewiele.**

Na potwierdzenie powyższego stanowiska należy sprecyzować, iż po myśli art. 112 ust. 1 ustawy Pzp zamawiający ma obowiązek określić warunki udziału w postępowaniu **w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia**. Dodatkowo, zgodnie z treścią art. 116 ust. 1 ustawy Pzp, opisując zdolność techniczną lub zawodową wykonawcy może postawić minimalne warunki dotyczące m.in. doświadczenia wykonawcy, umożliwiające realizację zamówienia na **odpowiednim poziomie jakości**. Wynika stąd, że stawiany przez zamawiającego warunek udziału w postępowaniu dotyczący doświadczenia wykonawcy może mieć jedynie na celu zagwarantowanie, by zamówienie zostało udzielone podmiotowi, który zrealizuje je na odpowiednim poziomie, a podyktowany będzie obiektywnymi i uzasadnionymi

potrzebami zamawiającego, które winien wykazać i uzasadnić. Bezspornym jest, że swoboda w kształtowaniu przez zamawiającego warunków udziału w postępowaniu nie jest nieograniczona, gdyż jako podmiot dysponujący środkami publicznymi ma obowiązek z jednej strony wydatkować je w sposób oszczędny i efektywny, z drugiej zaś respektować i przestrzegać zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. **Zamawiający powinien jednak być w stanie udowodnić, że postawione przez niego warunki mają charakter „minimalny”, co oznacza, że brak określonego warunku lub jego złagodzenie nie da mu należytej rękojmi realizacji zamówienia.** W doktrynie i orzecznictwie KIO podnosi się także, że **formułując warunki udziału zamawiający powinien dopuścić każdego wykonawcę należycie przygotowanego i obiektywnie zdolnego do jego realizacji** (por. wyrok KIO z dnia 7 września 2017 r., sygn. akt: KIO 1777/17; wyrok KIO z dnia 28 września 2018 r., sygn. akt: KIO 1867/18).

Ponadto, jak wskazała KIO w wyroku z dnia 23 czerwca 2020 r., sygn. akt KIO 550/20 (który zachowuje aktualność na gruncie obecnego stanu prawnego) „Zgodnie z art. 22 ust. 1a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych zamawiający określa warunki udziału w postępowaniu oraz wymagane od wykonawców środki dowodowe w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia oraz umożliwiającą ocenę zdolności wykonawcy do należytego wykonania zamówienia, **w szczególności wyrażając je jako minimalne poziomy zdolności**. Należy zatem odróżnić określenie przedmiotu zamówienia od warunków udziału w postępowaniu, które zawsze muszą być proporcjonalne do przedmiotu zamówienia i umożliwiać ocenę wykonawcy, pod kątem jego zdolności do należytego wykonania zamówienia. Nie oznacza to jednak, iż warunek udziału w postępowaniu musi być tożsamy z przedmiotem zamówienia, istotne jest aby był on proporcjonalny do przedmiotu zamówienia i umożliwiał ocenę zdolności wykonawcy do jego należytej realizacji”.

Należy zwrócić uwagę, iż zasada proporcjonalności występuje również w art. 16 ustawy Pzp, przez co stanowi ona fundamentalną zasadę całego systemu prawa zamówień publicznych. Jak wynika z orzecznictwa KIO: stosowanie w praktyce zasady proporcjonalności wymaga od zamawiającego doboru odpowiednich środków i metod pozwalających na jednoczesne urzeczywistnienie wartości, pozostających wobec siebie w opozycji. **Osiągnięcie tej równowagi oznacza, że musi się on zaangażować w prowadzoną procedurę, znać relacje panujące na rynku, znać przedmiot zamówienia oraz rynek właściwy dla danego typu dostaw, usług lub robót budowlanych - tak, aby zastosowane metody i środki zmierzające do osiągnięcia zakładanych celów nie skutkowały zaburzeniem wymaganej w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego równowagi** (tak m.in. wyrok KIO z dnia 14 marca 2017 r., sygn. akt KIO 371/17, wyrok KIO z dnia 13 maja 2016 r., sygn. akt KIO 650/16).

Zgodnie z wyrokiem KIO z dnia 31 maja 2016 r., sygn. akt KIO 786/16: „Zasada proporcjonalności stanowi jeden z gwarantów poszanowania zasady uczciwej konkurencji. Warunek proporcjonalny to przede wszystkim taki, który zachowuje właściwą proporcję do przedmiotu zamówienia, czyli nie jest w stosunku do niego nadmierny, nie zaś wyłącznie taki, który pozostaje w określonym arytmetycznym stosunku do niego. Istota proporcjonalności musi sprowadzać się do odpowiedzi na pytanie, czy warunek nie ogranicza w sposób nieuzasadniony dostępu do zamówienia podmiotom zdolnym do jego należytego wykonania”.

Z treści kwestionowanych przez Wykonawcę warunków wynika, że w ocenie Zamawiającego - przedmiotowe zamówienie może zostać wykonane wyłącznie przez podmiot specjalizujący się w **wykonaniu technologii basenowej i to obejmującej system cyrkulacji i filtrowania wody**. Takie doświadczenie biorąc pod uwagę zakres przedmiotu zamówienia nie może być uznane za minimalny poziom zdolności. Zakres robót nie odbiega znacząco od innych tego typu zamówień i obejmuje głównie roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej, sanitarnej i elektrycznej.

Pragniemy zauważyć, że taki sam potencjał do realizacji robót w ramach tego postępowania posiada również wykonawca, który nie musi specjalizować się w budowie basenów czy akwariów i to w technologii basenowej. To samo dotyczy doświadczenia kierownika robót sanitarnych.

Taki kształt postawionego warunku skutkuje de facto zablokowaniem możliwości skutecznego ubiegania się o zamówienie podmiotom, które byłyby w stanie wykonać je prawidłowo i zgodnie z potrzebami Zamawiającego, a jego utrzymanie skutkuje znacznym ograniczeniem konkurencji. **Zamówienie, które w wyniku tego postępowania ma być**

wykonywane przez okres 410 dni kalendarzowych może być również z powodzeniem realizowane przez podmiot, który nie legitymuje się posiadaniem dokładnie tego rodzaju doświadczenia jakiego wymaga obecnie Zamawiający. Naszym zdaniem, określone przez Zamawiającego warunki powinny zatem być odpowiednie do specyfiki zamówienia i nie mogą prowadzić do naruszenia zasad określonych w ustawie Pzp. Wskazane zasady, uregulowane w art. 17 ustawy Pzp, **zakazują zamawiającym faworyzowania oferentów i nakazują jednakowo traktować wszystkich (również potencjalnych) uczestników postępowania na każdym jego etapie tak by mieli oni jednakowe szanse uzyskania zamówienia.**

„Zamawiający ma prawo wymagać, aby przedmiot zamówienia był zrealizowany w jakości wyższej, niż standardowa, lub o podwyższony parametrach, o ile jest w stanie swoje wymagania usprawiedliwić obiektywnymi okolicznościami” (wyrok KIO z dnia 2 kwietnia 2008 r., sygn. akt: KIO/UZP 236/08, UZP, *Zamówienia publiczne w orzecznictwie, zeszyt orzeczniczy nr 1, Warszawa 2008, s. 40*). Jak wyjaśnił Naczelny Sąd Administracyjny w jednym ze swoich orzeczeń, „(...) tworzeniu i opracowywaniu specyfikacji istotnych warunków zamówienia musi towarzyszyć nie dość, że wymóg przestrzegania przepisów prawa w zakresie odnoszącym się do określonych nimi praw i obowiązków zamawiającego oraz skorelowanych z nimi podstawowych praw oferentów, których SWZ nie może ograniczać, ani też wyłączać, ale również i wymóg odnoszący się do potrzeby zachowania niezbędnej równowagi między interesem zamawiającego polegającym na gwarancji należytego wykonania zamówienia, a interesem potencjalnych wykonawców, który wyraża się w usprawiedliwionym oczekiwaniu, że wobec nadmiernych, czy też nieuzasadnionych wymagań, nie zostaną oni wykluczeni z postępowania albo wręcz zniechęceni do udziału w nim, a tym samym, że nie zostaną pozbawieni prawa równej szansy ubiegania się o uzyskanie zamówienia. Warunki udziału w postępowaniu winny być formułowane w sposób odpowiadający co do wielkości, charakteru, złożoności oraz rodzajowi przedmiotu zamówienia objętego postępowaniem. Powinny one opierać się na obiektywnych, weryfikowalnych przesłankach, tak aby do postępowania dopuszczony był każdy wykonawca zdolny do wykonania zamówienia. Zamawiający może ustalać określone standardy, jeśli tylko nie ograniczają one uczciwej konkurencji, czyli muszą być możliwe do spełnienia przez przeciętnego wykonawcę. Przy opracowywaniu specyfikacji zamawiający zobowiązany jest zachować niezbędną równowagę między jego interesem polegającym na uzyskaniu gwarancji

należytego wykonania zamówienia, a interesem potencjalnych wykonawców, których nie wolno w drodze wprowadzenia w specyfikacji nadmiernych wymagań z góry eliminować z udziału w przetargu i dopuszczać do udziału w nim tylko niewielkiego kręgu wykonawców. Zamawiający ma obowiązek wskazać w SWZ procedury i rozwiązania, które skierowane będą do takiego grona wykonawców, które faktycznie może zamówienie zrealizować, co prowadzi do ochrony przekazanych środków i prawidłowego ich wydatkowania. Zasada równego traktowania oznacza traktowanie bez przywilejów, ale nie oznacza jednakowej oceny wykonawców. Wykonawca musi być wiarygodny i zdolny do realizacji zamówienia i powinien być oceniany przez pryzmat celu, jaki ma być zrealizowany” (wyrok z dnia 24 listopada 2016 r., sygn. akt: II GSK 1127/15). **Ustawodawca nie nałożył na zamawiających obowiązku wymagania ścisłych proporcji wykazania posiadanej wiedzy i doświadczenia wykonawcy w stosunku do przedmiotu zamówienia (zob. wyrok KIO z dnia 26 lipca 2011 r., sygn. akt: KIO 1528/11).**

Podsumowując zatem, naszym zdaniem - warunki udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej lub zawodowej sformułowane zostały w sposób nadmierny,

nieproporcjonalny oraz nieuzasadniony interesem Zamawiającego, co wskazuje na rażące i bezzasadne ograniczenie konkurencji w przedmiotowym postępowaniu oraz eliminację z grona wykonawców mogących ubiegać się o przedmiotowe zamówienia, szeregu rzetelnych i zdolnych do jego realizacji podmiotów.

Mając więc na uwadze powyższe, wnoszę o zmianę wskazanych warunków w sposób zaproponowany w niniejszym piśmie.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na proponowane zmiany.

ZMIANA NR 2 TREŚCI SPECYFIKACJI WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Na podstawie art. 286 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320) Zamawiający informuje o dokonaniu następujących zmian treści SWZ:

1) Zamawiający dokonuje zmiany treści w pkt 6.1.4 SWZ:

Obecne brzmienie:

1) Wykonawca spełni warunek **dotyczący Wykonawcy**, jeśli wykaże się wiedzą i doświadczeniem nabytymi w okresie ostatnich 7 lat (licząc wstecz od dnia upływu terminu składania ofert), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie – w wykonaniu:

- a) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto, przy czym w ramach zadania wykonane zostały roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej, sanitarnej i elektrycznej, oraz
- b) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnym charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt, przy czym w ramach zadania:
 - została wykonana technologia basenowa o wartości robót co najmniej 1,5 mln zł brutto, obejmująca system cyrkulacji i filtrowania wody, oraz
 - zostały wykonane roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej i sanitarnej

oraz załączy dowody określające, czy te roboty zostały wykonane należycie.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty odpowiednio: 3 mln zł brutto i 1,5 mln zł brutto.

Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania spełniania warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach jednego zadania lub w ramach kilku zadań, przy czym Zamawiający nie dopuszcza możliwości rozdzielenia zakresów w ramach lit. a-b na dalsze zadania. Oznacza to, że Wykonawca może wykazać spełnianie warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach maksymalnie dwóch odrębnych zadań.

2) Wykonawca spełni warunek **dotyczący osób**, jeśli wykaże dysponowanie osobami, które zostaną skierowane przez Wykonawcę do realizacji zamówienia,

legitymującymi się odpowiednimi kwalifikacjami zawodowymi, uprawnieniami i doświadczeniem odpowiednim do funkcji jaka zostanie im powierzona, tj.:

a) kierownik budowy (liczba osób – 1), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika budowy lub kierownika robót w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania, polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 3 mln zł brutto.

b) kierownik robót sanitarnych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót sanitarnych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na wykonaniu technologii basenowej obejmującej system cyrkulacji i filtrowania wody o wartości robót co najmniej 1 mln zł brutto, dla obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnych charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 1 mln zł brutto.

c) kierownik robót elektrycznych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót elektrycznych lub elektroenergetycznych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku.

Nowe brzmienie:

1) Wykonawca spełni warunek **dotyczący Wykonawcy**, jeśli wykaże się wiedzą i doświadczeniem nabytymi w okresie ostatnich 7 lat (licząc wstecz od dnia upływu terminu składania ofert), a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie – w wykonaniu:

- a) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto, przy czym w ramach zadania wykonane zostały roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej, sanitarnej i elektrycznej, oraz
- b) co najmniej jednego zadania polegającego na budowie lub przebudowie lub rozbudowie obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnym charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt, przy czym w ramach zadania:

- została wykonana technologia basenowa o wartości robót co najmniej 700 tys. zł brutto, obejmująca system cyrkulacji i filtrowania wody, oraz
- zostały wykonane roboty budowlane w branżach: konstrukcyjno-budowlanej i sanitarnej

oraz załączy dowody określające, czy te roboty zostały wykonane należycie.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty odpowiednio: 3 mln zł brutto i 700 tys. zł brutto.

Zamawiający dopuszcza możliwość wykazania spełniania warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach jednego zadania lub w ramach kilku zadań, przy czym Zamawiający nie dopuszcza możliwości rozdzielenia zakresów w ramach lit. a-b na dalsze zadania. Oznacza to, że Wykonawca może wykazać spełnianie warunku określonego w pkt 6.1.4 ppkt 1 lit. a-b w ramach maksymalnie dwóch odrębnych zadań.

- 2) Wykonawca spełni warunek **dotyczący osób**, jeśli wykaże dysponowanie osobami, które zostaną skierowane przez Wykonawcę do realizacji zamówienia, legitymującymi się odpowiednimi kwalifikacjami zawodowymi, uprawnieniami i doświadczeniem odpowiednim do funkcji jaka zostanie im powierzona, tj.:

a) kierownik budowy (liczba osób – 1), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika budowy lub kierownika robót w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania, polegającego na budowie budynku o kubaturze co najmniej 800 m³, powierzchni użytkowej co najmniej 150 m² i wartości robót co najmniej 3 mln zł brutto.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 3 mln zł brutto.

b) kierownik robót sanitarnych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych,
- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót sanitarnych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na wykonaniu technologii basenowej obejmującej system cyrkulacji i filtrowania wody o wartości robót co najmniej 700 tys. zł brutto, dla obiektu budowlanego typu: basen, akwarium lub innego obiektu o podobnych charakterze przeznaczonego dla ludzi lub zwierząt.

Zamawiający nie dopuszcza łączenia kilku zadań w celu uzyskania kwoty 700 tys. zł brutto.

c) kierownik robót elektrycznych (przynajmniej 1 osoba), który posiada:

- uprawnienia budowlane do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych,

- doświadczenie zawodowe w pełnieniu funkcji kierownika robót elektrycznych lub elektroenergetycznych nabyte podczas realizacji co najmniej jednego zadania polegającego na budowie budynku.

W uwagach dotyczących pkt 6.1.4 (zdolność techniczna lub zawodowa) zmienia się treść pkt 1 w następujący sposób:

Obecne brzmienie:

- 1) Pod pojęciem „budowa”, „budynek”, „roboty budowlane” rozumie się definicje zawarte w art. 3 ustawy Prawo budowlane.

Nowe brzmienie:

- 1) Pod pojęciem „budowa”, „przebudowa”, „budynek”, „roboty budowlane” rozumie się definicje zawarte w art. 3 ustawy Prawo budowlane.

2) Zamawiający dokonuje zmiany treści w pkt 10.4 SWZ:

Obecne brzmienie:

10.4. Wadium musi być wniesione najpóźniej w terminie składania ofert, tj. do dnia 04.04.2025 r. do godz. 9:00

Za termin wniesienia wadium w formie pieniężnej przyjmuje się dzień i godzinę uznania rachunku bankowego Zamawiającego kwotą wadium.

Nowe brzmienie:

10.4. Wadium musi być wniesione najpóźniej w terminie składania ofert, tj. do dnia 10.04.2025 r. do godz. 9:00

Za termin wniesienia wadium w formie pieniężnej przyjmuje się dzień i godzinę uznania rachunku bankowego Zamawiającego kwotą wadium.

3) Zamawiający dokonuje zmiany treści w pkt 11.1 SWZ:

Obecne brzmienie:

11.1. Wykonawca jest związany ofertą do dnia 03.05.2025 r., jednak nie dłużej niż 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert, przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert.

Nowe brzmienie:

11.1. Wykonawca jest związany ofertą **do dnia 09.05.2025 r.**, jednak nie dłużej niż 30 dni od dnia upływu terminu składania ofert, przy czym pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert.

4) Zamawiający dokonuje zmiany treści w pkt 13.1.1 SWZ:

Obecne brzmienie:

13.1.1. Ofertę wraz z wymaganymi oświadczeniami i dokumentami należy złożyć za pośrednictwem Platformy dostępnej pod adresem <https://zamosc.ezamawiajacy.pl> najpóźniej do dnia 04.04.2025 r. do godz. 9:00.

Nowe brzmienie:

13.1.1. Ofertę wraz z wymaganymi oświadczeniami i dokumentami należy złożyć za pośrednictwem Platformy dostępnej pod adresem <https://zamosc.ezamawiajacy.pl> najpóźniej **do dnia 10.04.2025 r. do godz. 9:00.**

5) Zamawiający dokonuje zmiany treści w pkt 13.2.1 SWZ:

Obecne brzmienie:

13.2.1. Otwarcie ofert nastąpi w dniu 04.04.2025 r. o godz. 9:15 za pośrednictwem Platformy (adres: <https://zamosc.ezamawiajacy.pl>) poprzez ich odszyfrowanie przez Zamawiającego.

Nowe brzmienie:

13.2.1. Otwarcie ofert nastąpi **w dniu 10.04.2025 r. o godz. 9:15** za pośrednictwem Platformy (adres: <https://zamosc.ezamawiajacy.pl>) poprzez ich odszyfrowanie przez Zamawiającego.

6) Zamawiający w załączniku nr 9 do SWZ dodaje przedmiary robót.

Miasto Zamość informuje, że niniejsze wyjaśnienia i zmiana treści specyfikacji warunków zamówienia stają się integralną częścią specyfikacji warunków zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert. W przypadku rozbieżności pomiędzy treścią specyfikacji warunków zamówienia, a treścią niniejszych wyjaśnień i zmiany, jako obowiązującą należy przyjąć treść pisma, zawierającego późniejsze oświadczenie Zamawiającego.

zatwierdził:

Z up. Prezydenta Miasta
/-/ Marek Kudela
Zastępca Prezydenta Miasta

Załączniki:

- 1) Załącznik nr 1 do zmiany nr 2 treści SWZ – Przedmiary robót